

# La FAO y la Gestión de Riesgo de Catástrofes

Las Organizaciones Internacionales en el fomento y desarrollo de instrumentos de gestión de riesgos





## Esquema

1. La FAO y la Gestión de Riesgo de Catástrofes (DRM)
2. Marco conceptual de la DRM
3. Ejemplos de buenas prácticas
4. Retos emergentes: Reducción del Riesgo de Desastres (RRD) y adaptación al cambio climático (ACC)



### Los fondos de Naciones Unidas, las plataformas y los programas utilizan la RRD como marco conceptual

#### Reducción del riesgo de desastres

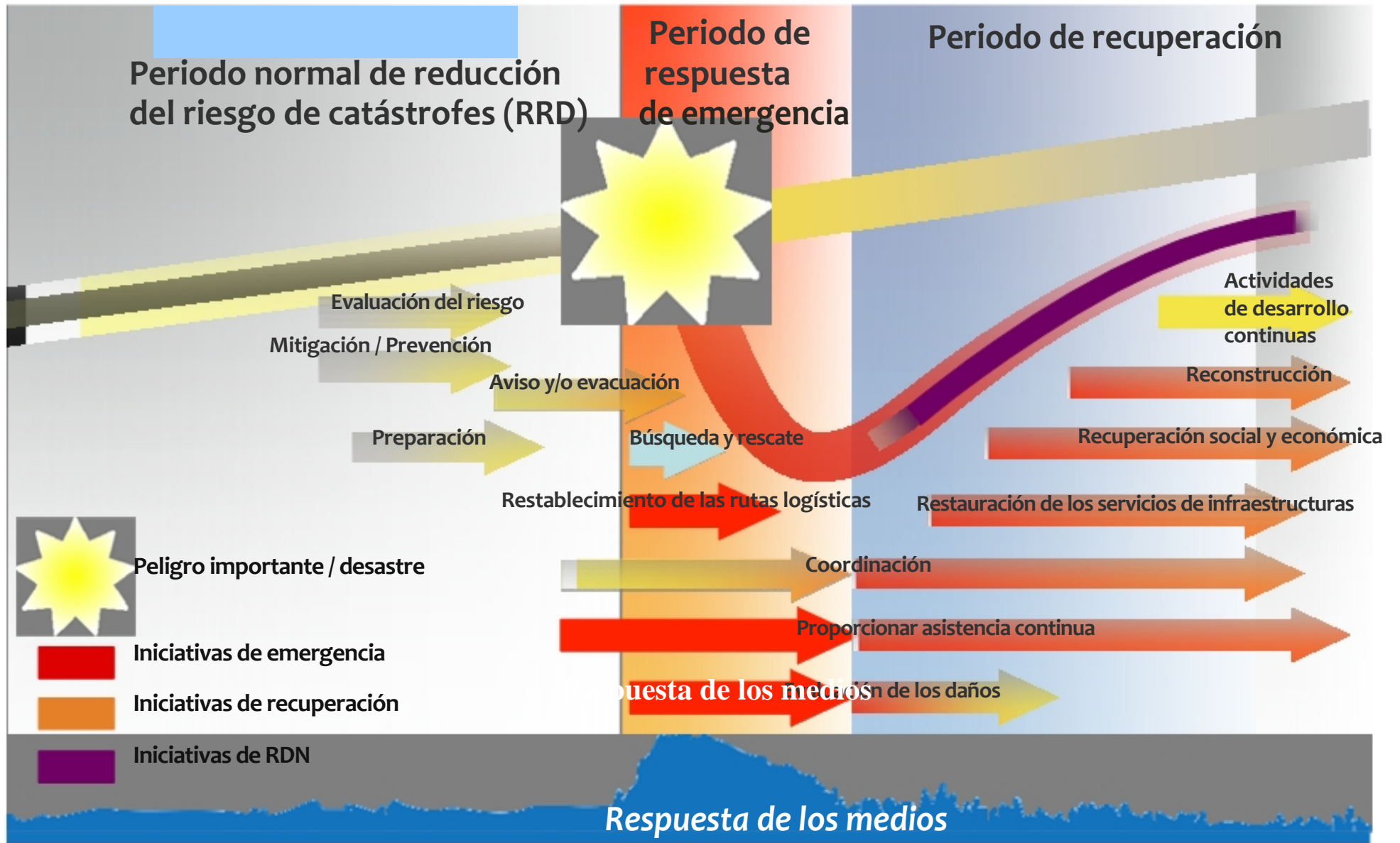
El concepto y la práctica de la reducción de catástrofes requiere esfuerzos sistemáticos para analizar y gestionar las causas de las catástrofes, incluida la reducción a la exposición a peligros, la reducción de la vulnerabilidad de la población y los bienes, un uso inteligente del suelo y el medio ambiente, y una mejora de la preparación ante fenómenos adversos.

### ¿Por qué utiliza la FAO la DRM? Para la FAO, la DRM va más allá de la RRD

#### Gestión del Riesgo de Catástrofes (DRM)

Es el proceso sistemático de utilizar directivas administrativas, organizaciones y habilidades y capacidades operativas para poner en marcha estrategias y políticas, así como para mejorar las capacidades de cooperación para reducir los impactos adversos de los peligros y la posibilidad de una catástrofe.

# Marco de la Gestión del Riesgo de Catástrofes



Fuente: Diagrama del Ciclo de la Gestión del Riesgo de Catástrofes (DRMC) (modificado a partir de TorqAid; <http://www.torqaid.com/default.asp>).



- **El riesgo de catástrofes es el resultado de la combinación de un evento potencialmente dañino (peligro) y el grado de susceptibilidad de los elementos expuestos a la fuente del peligro (vulnerabilidad)**
- Las condiciones de la **vulnerabilidad** vienen determinadas por factores físicos, sociales, económicos y medioambientales o procesos que aumentan la susceptibilidad de una comunidad a sufrir el impacto de los peligros.
- La **resistencia** es la capacidad de un sistema, comunidad o sociedad expuesta potencialmente a los peligros de adaptarse y mantener un nivel aceptable de funcionamiento (capacidades de superación)
- La **Reducción del Riesgo de Desastres (RRD)** se basa en la necesidad de conocer la vulnerabilidad y la promoción de la resistencia mediante acciones destinadas a (i) el entorno físico y (ii) los procesos humanos, principalmente los sistemas socio económicos.



### ¿La FAO y la DRM?

- Los desastres tienen sus **consecuencias más graves** sobre las poblaciones pobres vulnerables **dependientes de la agricultura**
- La alimentación y la agricultura juegan un papel fundamental en el **aumento de la resistencia de las comunidades** a ese tipo de amenazas
- **Mitigar el impacto de las crisis y ayudar a la adaptación de la población vulnerable**

### ¿Cuál es el enfoque de la FAO?

- **Reducir la vulnerabilidad de la población antes, durante y después de los desastres**
- Cobertura continua de **todas las fases del marco de la DRM** desde antes del desastre (reducción de riesgos), después del desastre (respuesta, recuperación y rehabilitación) hasta el desarrollo
- **Perspectiva de gestión** que combina prevención, mitigación y preparación con respuesta, recuperación y rehabilitación: **ir más allá de la RRD**
- **La transición al desarrollo proporciona la base para un enfoque integrado de la DRM**



## La DRM y la FAO: Marco estratégico

**Objetivo estratégico I: *Mejora de la preparación y respuesta efectiva ante las amenazas y emergencias a la alimentación y la agricultura.***

- **Resultado organizativo 1** – *La vulnerabilidad de los países ante las crisis, amenazas y emergencias se reduce mediante una mejor preparación e integración de la prevención y mitigación del riesgo en las políticas, los programas y las acciones.*
- **Resultado organizativo 2** – *Los países y los socios responden más eficazmente a las crisis y emergencias con intervenciones relacionadas con los alimentos y la agricultura.*
- **Resultado organizativo 3** – *Los países y los socios han mejorado la transición y las relaciones entre emergencia, rehabilitación y desarrollo.*



### ¿Cuáles son los principales elementos comunes entre los proyectos y programas de la FAO para la DRM?

- **Se han incorporado todas las fases del marco de la DRM**
- El principal objetivo es **apoyar los procesos de planificación nacionales de la DRM** para reducir la vulnerabilidad ante los peligros naturales
- **Se dirige a tres objetivos: comunidades locales y granjeros de pequeña escala; gobiernos locales y ministerios nacionales**
- Declaración de partida - identificación de **buenas prácticas**
- Centrados en las **estrategias y programas nacionales**





# Directrices y herramientas para la agricultura, la seguridad alimentaria, la pesca y la actividad forestal

- *Directrices para el análisis de los sistemas para la gestión del riesgo de catástrofes*
- *Respuesta a los desastres y gestión del riesgo en el sector pesquero*
- *Directrices para las misiones de evaluación de cultivos y suministro de alimentos*
- *Directrices para la protección y promoción de una nutrición adecuada en situaciones de crisis y recuperación*
- *Directrices para la gestión de incendios para voluntarios*
- *Directrices y normas para las emergencias del ganado (LEGS, por sus siglas en inglés)*
- *Análisis socioeconómico y de género para situaciones de emergencia y rehabilitación*
- *Hacia actividades de distribución de semillas eficaces y sostenibles*
- *Rutina rápida de evaluación de desastres agrarios (RADAR, por sus siglas en inglés)*
- *Tecnología para la agricultura (TECA, por sus siglas en inglés): Buenas prácticas de reducción del Riesgo de Desastres (RRD)*



## Ejemplos de buenas prácticas (2004 - 2009)

- Región del Caribe: **prevención y mitigación**
- Cuerno de África: **preparación**
- Pakistán: **respuesta**
- Indonesia: **transición**



### ¿Qué es una buena práctica?

1. Apoyo al **marco nacional de planificación de DRM**
2. Se centra en la **creación de capacidad**
3. **Enfoque y capacidad de repetición basados en la comunidad**
4. **Gestión y distribución del conocimiento**
  - A escalas nacionales y regionales
  - Plantilla para proyectos similares en otros países
  - Distintos centros geográficos, características del peligro, tipo de desastre y componentes de la DRM
  - Apoyo a la futura implementación en los Informes Nacionales de la FAO y la planificación de DRM
5. Ejemplos: ***Caribe, Cuerno de África, Pakistán e Indonesia***



## **BUENA PRÁCTICA – *Centrada en la prevención y la mitigación***

### **Cuba, Granada, Haití y Jamaica**

#### Mitigación de impactos de los peligros climáticos en la agricultura

- Intervenciones piloto a nivel de comunidad
- Preparación integrada para una respuesta inmediata y una recuperación y rehabilitación a plazo medio en el sector agrícola y ganadero
- Lecciones aprendidas para que los pequeños granjeros reduzcan los efectos de los huracanes, corrimientos de tierras, inundaciones y sequías
- Buenas estrategias de superación:
  - *diversificación de cultivos (en hilera y mezclados)*
  - *control de la erosión del suelo (márgenes)*
  - *gestión del arbolado*





## **BUENA PRÁCTICA – Centrada en la preparación**

### **Cuerno de África**

Coordinación y refuerzo de la capacidad frente a catástrofes y preparación frente a la sequía

- Reducir la vulnerabilidad de las comunidades agro-pastoriles en Djibouti, Somalia, Kenia, Etiopía y Uganda
- Refuerzo del medio de vida y de los sistemas de producción animal en relación con la sequía
- Mejora de la seguridad alimentaria y alerta temprana (relacionada con IPC – Clasificación Integrada de la Fase de Seguridad Alimentaria)
- Refuerzo de los sistemas de alerta temprana (EWS) basados en la comunidad, y planes de contingencia
- Creación de escuelas de campo para agricultores nómadas
- Directrices para el desarrollo y la enseñanza basados en lecciones aprendidas





## BUENA PRÁCTICA – Centrada en la capacidad de respuesta

### Pakistán

#### Evaluaciones de partida de los medios de subsistencia

- La FAO ha desarrollado una evaluación de partida de los medios de vida con la Autoridad Nacional para la Gestión de Desastres (NDMA)
- Se ha convertido en la *Herramienta para la Evaluación de los Medios de Vida FAO -ILO (LAT, por sus siglas en inglés)*
- El enfoque de la LAT se ha utilizado para dar una respuesta eficaz a las inundaciones de 2008 y a los puntos de partida de los peligros (en marcha)
- Programa conjunto ONU - DRM





## **BUENA PRÁCTICA – Centrada en la transición**

### **Indonesia**

Reconstruir mejor después del tsunami

- **Transición para que las autoridades locales y provinciales tengan una mayor capacidad, así como las comunidades pesqueras más vulnerables, para gestionar conjuntamente las pesquerías costeras de un modo sostenible**
- **Dar forma a la rehabilitación post-desastre y a los proyectos de transición: demuestra cómo las prácticas de desarrollo pueden aplicarse en escenarios de ayuda y proyectos de emergencia**

Desarrollar, presentar y demostrar buenas prácticas para un desarrollo sostenible de las pesquerías a largo plazo



**Asegurar la continuidad entre todas las fases de la gestión de emergencias, capacidades completamente integradas tanto en las sedes como a nivel descentralizado**

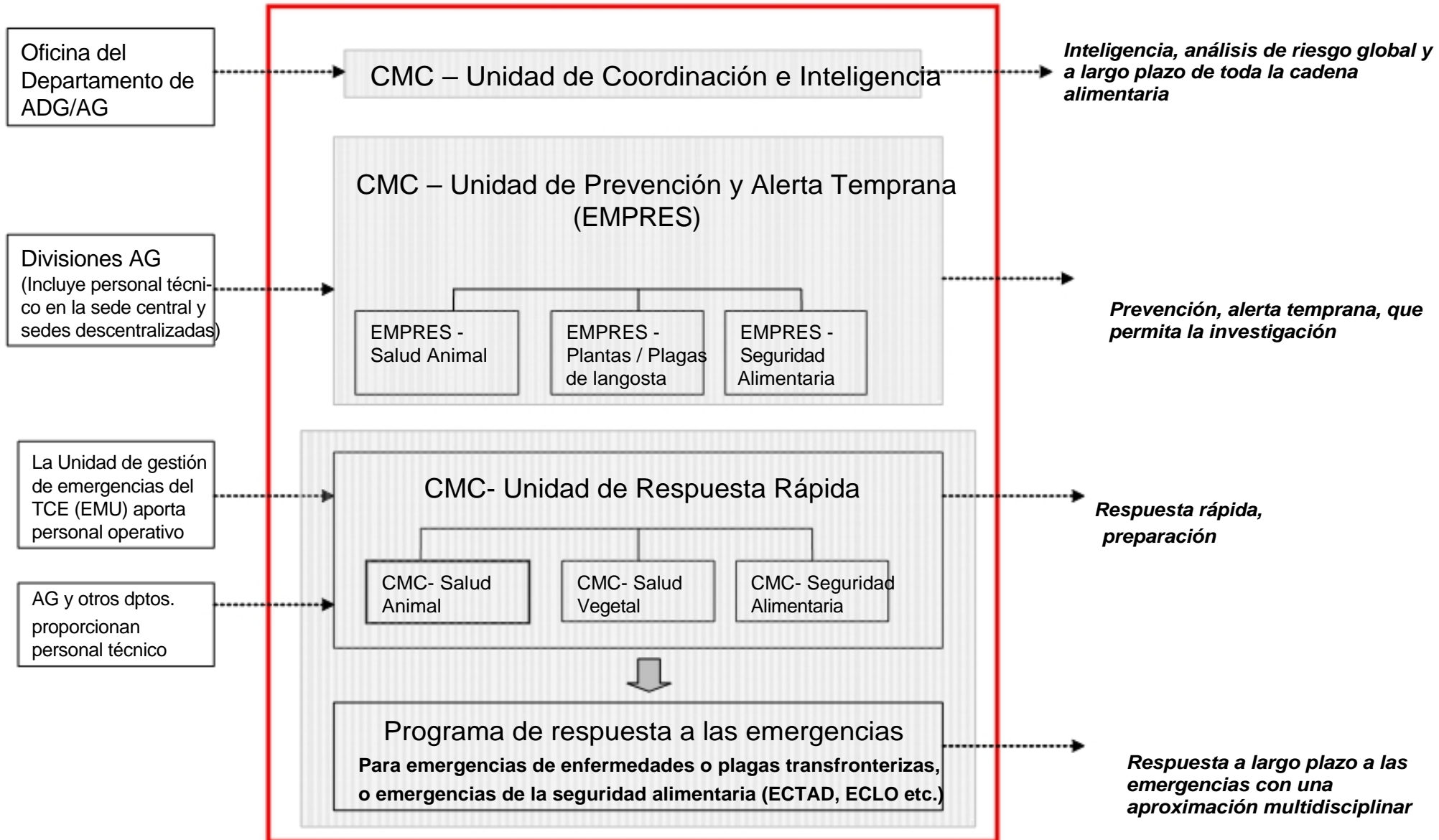




Un marco racional basado en tres entidades principales de gestión de crisis:

- 1. CMC – Unidad de Coordinación e Inteligencia**
  - 2. CMC – Unidad de Prevención de Emergencias y Alerta Temprana:**  
Se basa en el sistema de prevención de emergencias para las enfermedades animales y plagas vegetales transfronterizas (EMPRES). Una sección específica de EMPRES para la seguridad alimentaria está en fase de desarrollo.
  - 3. CMC – Unidad de respuesta rápida** (salud animal, salud vegetal, seguridad alimentaria)
-

## Centro de Gestión de Crisis (CMC)





### **Reducción del Riesgo de Desastre Natural y Adaptación al Cambio Climático**

- El trabajo de la FAO sobre la **variabilidad y el cambio climático** pretende:
  1. **aumentar la resistencia de los sistemas agrarios frente a los efectos adversos del cambio climático y del tiempo**
  2. **promover la adaptación a la variabilidad y al cambio del clima**
- La FAO proporciona la **creación de una mayor capacidad institucional y técnica** y apoya a la **Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (CMNUCC)**
- **Reunión de expertos de la FAO sobre Cambio Climático y DRM, centrada en las implicaciones para la seguridad alimentaria (2008)**
- **Conferencia de alto nivel sobre la seguridad alimentaria mundial: Retos del cambio climático y de las bioenergías (2008)**
- **Inventarios para la adaptación al cambio climático y para la reducción de riesgos naturales (2009)**